



**АДМИНИСТРАЦИЯ ВЯЗГИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
СМОЛЕНСКОГО РАЙОНА СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.01.2018

№ 1

«Об утверждении Программы противодействия коррупции в Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области на 2018-2020 годы»

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции», руководствуясь Федеральным законом от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в целях проведения эффективной политики по предупреждению коррупции в Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, Администрация Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить прилагаемую Программу противодействия коррупции в Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области на 2018-2020годы.

Глава муниципального образования
Вязгинского сельского поселения
Смоленского района Смоленской области



А.Д. Абрамов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации
Вязгинского сельского поселения
Смоленского района Смоленской
области от 10.01.2018 № 1

**ПРОГРАММА****Противодействия коррупции в Администрации Вязгинского сельского поселения
Смоленского района Смоленской области на 2018-2020годы****Паспорт программы**

Наименование Программы	Программа «Противодействия коррупции в Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области»
Правовые основания для разработки Программы	Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"; Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом Российской Федерации от 31.07.2008 N Пр-1568; Областной закон от 28.05.2009 N 34-з "О противодействии коррупции в Смоленской области"; Распоряжение Администрации Смоленской области от 19.09.2008 N 1188-р/адм "О мерах по противодействию коррупции"
Заказчик Программы	Администрация Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области
Исполнители Программы	Администрация Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области
Основные цели и задачи Программы	цели Программы - снижение уровня коррупции при исполнении Администрацией Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области муниципальных функций и предоставлении ими муниципальных услуг; - устранение причин и условий, порождающих коррупционные правонарушения. Задачи Программы - реализация организационно-правовых мер по противодействию коррупции: - проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов; - разработка и внедрение антикоррупционных механизмов в рамках кадровой политики, реализуемой Администрацией Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области; - разработка механизмов, способствующих совершенствованию организации деятельности Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области в сфере противодействия коррупции; - реализация мер по противодействию коррупции, направленных

	<p>на поддержку малого и среднего предпринимательства;</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирование у муниципальных служащих Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, граждан нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям; - повышение информационной открытости Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области
Сроки реализации Программы	2018-2020 годы
Ожидаемые результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение уровня коррупции на территории Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области; - повышение эффективности борьбы с коррупционными правонарушениями; - повышение эффективности управления на муниципальном уровне и уровня социально-экономического развития, в том числе укрепление доверия граждан к Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области; - укрепление бюджетной сферы;
Источники финансирования Программы	Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат
Органы, осуществляющие контроль за ходом реализации Программы	Совет депутатов Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации необходимым условием для достижения заявленных целей реформы является минимизация коррупции в органах исполнительной власти. Коррупция стала серьезной проблемой, препятствующей повышению эффективности муниципального управления. Коррупция – сложное и комплексное общественное явление и поэтому требует формирования специфических принципов правового регулирования. Они не сводятся только к введению санкций и их усилению. Центр тяжести должен быть перенесён на комплексный подход и сочетание различных средств юридических, экономических, организационных, воспитательных и других. Их закрепление в федеральном законодательстве и использование в процессе реализации Закона Смоленской области от 28 мая 2009 года № 34-з «О противодействии коррупции в Смоленской области», несомненно, должно дать положительный результат.

Настоящая Программа является важной составной частью антикоррупционной политики в Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области и обеспечивает согласованное проведение мероприятий, направленных на предупреждение коррупции. Важным элементом Программы является проверка правовых актов и проектов правовых актов на коррупциогенность. Цели такой проверки аналогичны целям антикоррупционной экспертизы, определённым в Порядке

проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области от 06.02.2012 № 11-А «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов о проектах муниципальных нормативных правовых актов Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области». Реализация настоящей Программы даёт возможность разработать и внедрить систему мониторинга антикоррупционных мероприятий, позволяющую определить их приоритетные направления, оценивать их эффективность и своевременно корректировать проведение антикоррупционной политики.

Первоочередные меры по противодействию коррупции в Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области включают:

- выявление, предупреждение и организация пресечения возможных фактов коррупции, незаконного участия в коммерческой деятельности, других должностных преступлений;
- мониторинг причин коррупции, анализ факторов, способствующих коррупции, выявление механизма коррупционных сделок;
- внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики;
- проведение анализа нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность.

2. Основные цели и задачи Программы

Главные цели Программы - проведение эффективной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления; снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности общества; укрепление доверия жителей сельского поселения к Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области; активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органов местного самоуправления.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие основные задачи:

- реализовать меры кадровой политики в исполнительно-распорядительном органе муниципального образования в целях устранения условий, порождающих коррупцию;
- повысить профессиональный уровень муниципальных служащих;
- способствовать достижению максимальной прозрачности деятельности исполнительно-распорядительного органа муниципального образования;
- обеспечить принятие решительных мер по противодействию «теневой экономике»;
- повысить роль средств массовой информации, общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики;
- обеспечить участие широких слоев населения в реализации антикоррупционной политики;
- проводить постоянное информирование общества о ходе реализации антикоррупционной политики;
- формировать в обществе нетерпимое отношение к проявлениям коррупции.

разъяснять положения действующего законодательства по борьбе с коррупцией;

3. Система программных мероприятий

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям.

3.1. Реализация организационно-правовых мер по противодействию коррупции

Основные мероприятия по данному направлению должны создать условия и обеспечить деятельность по реализации организационно-правовых мер по противодействию коррупции.

К данным мероприятиям относятся:

- информирование населения сельского поселения о целях, задачах и мероприятиях Программы, в том числе с использованием средств массовой информации;
- анализ обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

3.2. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области осуществляется уполномоченным должностным лицом Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области.

3.3. Разработка и введения механизмов противодействия коррупции в Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области в рамках реализуемой кадровой политики.

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

- 1) формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей), а также примерного перечня коррупционных действий и проявлений в деятельности должностных лиц Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области.

В частности, перечни коррупциогенных должностей, которые включают в себя должности муниципальной службы, замещение которых связано с:

- непосредственным предоставлением услуг заявителям, а также иными непосредственными контактами с гражданами и организациями;

- осуществлением контрольных и надзорных мероприятий;
- подготовкой и принятием решений о распределении бюджетных средств, а также распределением ограниченного ресурса;
- подготовкой и принятием решений, связанных с осуществлением закупок для муниципальных нужд;
- подготовкой и принятием решений, связанных с назначениями на коррупциогенные должности;

2) работа комиссии по урегулированию конфликта интересов;

3.4. Разработка механизмов, способствующих совершенствованию организации деятельности Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области в сфере противодействия коррупции.

Для эффективной реализации антикоррупционных мероприятий Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области необходимо создать условия для разработки и введения механизмов противодействия коррупции. К данным мероприятиям относятся:

- закрепление полномочий по противодействию коррупции за конкретным должностным лицом;

- обеспечение доступа граждан к официальной информации о деятельности Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области посредством поддержки Интернет;

- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

3.5 Обеспечение информационной открытости деятельности Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

Реализация мероприятий по данному направлению должна создать условия и обеспечить информационную открытость деятельности Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

В частности, необходимо обеспечить:

- публикацию в сети Интернет утвержденных текстов административных регламентов предоставления муниципальных услуг, регулярное обновление данной информации;

3.6. Мониторинг коррупционных рисков.

В целях измерения показателей достижения целевых результатов Программы в Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области должен осуществляться мониторинг. Мониторинг должен включать в себя следующие мероприятия:

- анализ жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области;

- подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения рисков возникновения коррупции;

3.7. Совершенствование деятельности Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области по размещению муниципального заказа.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд являются сферой с повышенными рисками возникновения и развития коррупции.

В целях реализации данного направления на местном уровне должна быть организована работа по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. В частности, необходимо обеспечить:

- проведение анализа эффективности закупок для муниципальных нужд путем сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта;

- проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области;

- организацию обучения муниципальных служащих в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

3.8. Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками.

Основными коррупционными сферами в области муниципальным имуществом и земельными участками могут являться следующие предметы ведения:

- владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом и земельными участками;

- распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;

- содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений.

- регулирование планировки и застройки территорий сельского поселения;

- контроль за использованием земель на территории сельского поселения, сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности.

Для снижения коррупционных рисков при распоряжении муниципальным имуществом и земельными участками необходимо обеспечить:

- организацию и утверждение порядка информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет:

- о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях, земельных участках;

- о порядке и результатах приватизации муниципального имущества;

- о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов;

- анализ результатов выделения земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, собственность на которые не разграничена;

- анализ предоставления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности.

4. Описание ожидаемых результатов реализации Программы

В результате реализации Программы ожидается:

- ограничение условий, благоприятствующих проникновению недобросовестных муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности в Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области и их влиянию на принятие решений;

- создание условий для обеспечения большей структурированности, прозрачности и подконтрольности Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, в частности, обеспечится информационная открытость и доступность процесса принятия решений органами муниципальной власти, использование им бюджетных средств, в том числе через доступ к финансовым документам Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области со стороны организаций и средств массовой информации; будут введены механизмы общественного влияния на деятельность местного самоуправления (независимая экспертиза общественно значимых проектов решений, информирование, обратная связь и др.);

- принятие меры, обеспечивающих прозрачность закупок за счет средств местного бюджета и их конкурсный характер; будет создана система мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушения при использовании бюджетных средств, в том числе персональная ответственность должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом;

- укрепится доверие граждан к деятельности Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области совершенствование нормативной правовой базы по созданию системы противодействия коррупции в Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области;

5. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы: 2018-2020 годы.

6. Объемы и источники финансирования

Реализация мероприятий Программы не требует финансовых затрат. В случае принятия решения о финансировании отдельных мероприятий возможно выделение средств из бюджета Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

7. Система управления, механизмы реализации и контроль за реализацией Программы

Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы несут уполномоченные должностные лица Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

8. Оценка эффективности реализации Программы

К числу ожидаемых показателей эффективности и результативности Программы по группе социально значимых результатов относятся следующие показатели:

- создание эффективной системы противодействия коррупции;
- снижение социальной напряженности в обществе, обусловленной проявлениями коррупции;
- создание условий для снижения правового нигилизма населения, формирования антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению;

Оценка эффективности реализации Программы производится ее разработчиком, по завершении срока реализации Программы и за период с 2016 по 2017 год включительно.

9. Перечень мероприятий программы

Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок исполнения
I. Организационно-правовые меры по реализации антикоррупционной программы		
1.1. Информирование населения Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области о целях, задачах и мероприятиях Программы, в том числе с использованием средств массовой информации	Администрация Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области	2018-2020 годы
1.2. Анализ обращения граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих Администрация Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области	Администрация Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области	2018-2020 годы
1.3. Проведение антикоррупционной экспертизы: а) проектов правовых актов муниципального образования б) действующих муниципальных нормативных правовых актов	Администрация Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области	постоянно
1.4. Проведение проверок достоверности полноты соответствующих сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение вакантных должностей муниципальной службы в Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области	Администрация Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области	2018-2020 годы
1.5. Проведение встреч с представителями малого и среднего предпринимательства по вопросам защиты их прав и законных интересов	Администрация Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской	2018-2020 годы

II. Совершенствование деятельности органов исполнительной власти по размещению муниципального заказа

<p>2.1. Совершенствование организации закупок с целью противодействие коррупции при размещении муниципальных заказов: - увеличение количества открытых аукционов в электронной форме в общем объеме проведенных процедур по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.</p>	<p>Муниципальные заказчики</p>	<p>постоянно</p>
<p>2.2. Проведение мониторинга отклонения цен контрактов, заключенных по итогам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, от среднерыночного уровня</p>	<p>Муниципальные заказчики</p>	<p>постоянно</p>
<p>2.3. Проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования.</p>	<p>Муниципальные заказчики</p>	<p>постоянно</p>
<p>2.4. Проведение проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд</p>	<p>Муниципальные заказчики</p>	<p>постоянно</p>

III. Противодействие коррупции Администрация Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области

<p>3.1. Осуществление проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе, правильности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.</p>	<p>Администрация Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области</p>	<p>постоянно</p>
---	--	------------------

<p>3.2. Противодействие коррупции в сфере распоряжения муниципальной собственностью:</p> <p>а) организация и утверждение процедуры информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о возможности заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях, земельных участках, - о предстоящих торгах по продаже, представлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов. <p>б) анализ результатов выделения земельных участков и представления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности.</p>	<p>Администрация Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области</p>	<p>постоянно</p>
<p>IV. Внедрение антикоррупционных механизмов в реализации кадровой политики</p>		
<p>4.1. Принятие мер по соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения:</p> <p>а) осуществление контроля за неукоснительным соблюдением муниципальными служащими ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе.</p>	<p>Администрация Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области</p>	<p>постоянно</p>
<p>4.2. Осуществление контроля за соответствием квалификационным требованиям при замещении должностей муниципальной службы</p>	<p>Администрация Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области</p>	<p>постоянно</p>
<p>4.3. Осуществление контроля за представлением соответствующих сведений гражданами, претендующими на замещение вакантных должностей муниципальной службы в Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области</p>	<p>Администрация Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области</p>	<p>постоянно</p>
<p>V. Формирование механизмов общественного антикоррупционного контроля</p>		
<p>5.1. Размещение в присутственных местах Вязгинского сельского поселения Смоленского района</p>	<p>Администрация Вязгинского сельского поселения Смоленского</p>	<p>2018 год</p>

Смоленской области специальных ящиков для приема письменных обращения граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях, о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению.	района Смоленской области	
5.2. Отчеты Главы Администрации Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области перед населением о результатах антикоррупционной деятельности.	Администрация Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области	постоянно
5.3. Публикация ежегодных отчетов о деятельности органов местного самоуправления по профилактике коррупции.	Администрация Вязгинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области	в течение года